

2019/1

# REVUE DE DROIT COMPARÉ DU TRAVAIL ET DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

REVUE SOUTENUE PAR L'INSTITUT DES SCIENCES HUMAINES ET SOCIALES DU CNRS

## ÉTUDES

DIALOGUE SOCIAL ET DÉMOCRATIE EN TUNISIE DANS UN CONTEXTE DE TRANSITION  
NOURI MZID

LA PARTICIPATION DES TRAVAILLEURS AU NIVEAU DE L'ENTREPRISE ET DE LA  
SOCIÉTÉ EN DROIT BELGE  
FILIP DORSSEMONT, AURIANE LAMINE

INERTIES ET TRANSFORMATIONS DU DROIT DE GRÈVE DANS L'ESPAGNE  
CONTEMPORAINE  
JOSEFA DOLORES RUIZ RESA

LE DROIT DU TRAVAIL SOUS LE RÉGIME TRUMP : EST-IL « POPULISTE » ?  
MATTHEW FINKIN

LE PRINCIPE DE DILIGENCE DANS LA PROCÉDURE JUDICIAIRE SOCIALE EN ALGÉRIE  
CHAKIB BOUKLI-HACÈNE

L'ARRÊT MALADIE, MOTIF DE LICENCIEMENT EN DROIT CHYPRIOTE  
MATINA YANNAKOUROU

PROTECTION ET DROITS LIÉS À LA GROSSESSE ET À LA MATERNITÉ EN DROIT DE L'UE  
SUSANNE BURRI

LE TRAVAIL AUTONOME ÉCONOMIQUEMENT DÉPENDANT EN ESPAGNE  
ESTHER GUERRERO VIZUETE

L'ÉVOLUTION DU POUVOIR DE LICENCIEMENT SANS PRÉAVIS DE L'EMPLOYEUR : DE  
L'ANGLETERRE MÉDIÉVALE AUX COLONIES AUSTRALIENNES  
VICTORIA LAMBROPOULOS

LES SANCTIONS DU LICENCIEMENT ILLÉGITIME EN FRANCE ET EN ITALIE : DES  
DROITS SÉCURISÉS OU INCITATIFS AUX LICENCIEMENTS ?  
ANDREA ALLAMPRESE ET RAPHAEL DALMASSO

LES DÉFIS DE LA SÉCURITÉ SOCIALE MEXICAINE FACE AUX CATASTROPHES  
SOCIO-NATURELLES  
GABRIELA MENDIZÁBAL BERMÚDEZ

## ACTUALITÉS JURIDIQUES INTERNATIONALES

**AFRIQUES :** AFRIQUE DU SUD / ALGÉRIE - **AMÉRIQUES :** ARGENTINE / BRÉSIL /  
CANADA / ETATS-UNIS / PÉROU - **ASIE-OCÉANIE :** AUSTRALIE / JAPON -  
**EUROPE :** ESPAGNE / FÉDÉRATION DE RUSSIE / FRANCE / GRÈCE / ITALIE / PAYS-BAS /  
ROUMANIE / ROYAUME-UNI / SERBIE / SUISSE / TURQUIE

# REVUE DE DROIT COMPARÉ DU TRAVAIL ET DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

## Membres du Conseil scientifique :

N. Aliprantis (Grèce), G.-G. Balandi (Italie), U. Becker (Allemagne), U. Carabelli (Italie), J. Carby Hall (Royaume-Uni), A. Cissé Niang (Sénégal), L. Compa (États-Unis), W. Däubler (Allemagne), P. Davies (Royaume-Uni), M. Dispersyn (Belgique), S. Gamonal C. (Chili), Z. Góral (Pologne), M. Iwamura (Japon), J.-C. Javillier (France), P. Koncar (Slovénie), M. Nasr-Eddine Koriche (Algérie), A.-M. Laflamme (Canada), R. Le Roux (Afrique du Sud), A. Lyon-Caen (France), A. Monteiro Fernandes (Portugal), A. Montoya Melgar (Espagne), A. Neal (Royaume-Uni), R. Owens (Australie), C. Papadimitriou (Grèce), P.-G. Pougoué (Cameroun), M. Rodríguez-Piñero (Espagne), J.-M. Servais (Belgique), A. Supiot (France), M. Sur (Turquie), G. Trudeau (Canada), C. Vargha (Bureau International du Travail), M. Weiss (Allemagne), A. Zheng (Chine).

## Directrice de la publication :

Isabelle Daugareilh, COMPTRASEC (UMR CNRS 5114), Université de Bordeaux.

## Secrétaire de rédaction :

Marilyne Mondolfi, COMPTRASEC (UMR CNRS 5114), Université de Bordeaux.

## Mise en page :

Corinne Blazquez, Maison des Sciences de l'Homme d'Aquitaine (MSHA).

## Membres du Comité éditorial :

Philippe Auvergnon (CNRS - Université de Bordeaux - France), Adrián O. Goldin (Université de San Andres et Université de Buenos Aires - Argentine), Eri Kasagi (CNRS - Université de Bordeaux - France), Risa L. Lieberwitz (Université de Cornell - États-Unis), Pascale Lorber (Université de Leicester - Royaume-Uni), Stefania Scarponi (Université de Trento - Italie), Yuki Sekine (Université de Kobé - Japon), Achim Seifert (Université Friedrich Schiller de Jéna - Allemagne) et Ousmane O. Sidibé (Mali).

## Correspondants du réseau d'Actualités juridiques internationales :

■ **AFRIQUES** : A. Govindjee et K. Malherbe (Afrique du Sud), C. Boukli-Hacène et Z. Yacoub (Algérie), B. Millefort Quenum (Bénin), P. Kiemde (Burkina-Faso), P.-E. Kenfack (Cameroun), S. Yao Dje et D. Koffi Kouakou (Côte d'Ivoire), P. Kalay (République Démocratique du Congo - Congo Kinshasa), S. Ondze (République du Congo - Congo Brazzaville), I. Yankhoba Ndiaye et M. Bachir Niang (Sénégal), N. Mzid et A. Mouelhi (Tunisie)

■ **AMÉRIQUES** : A. O. Goldin, D. Ledesma Iturbide et J. P. Mugnolo (Argentine), A. V. Moreira Gomes, S. Machado et J. Sarmento Barra (Brésil), R.-C. Drouin, A.-M. Laflamme, L. Lamarche et G. Trudeau (Canada), P. Arellano Ortiz et S. Gamonal C. (Chili), C. Castellanos Avendano, A. N. Guerrero et V. Tobon Perilla (Colombie), R. L. Lieberwitz (États-Unis), P. Kurczyn Villalobos (Mexique), L. Gamarra Vilchez (Pérou), M. Ermida Fernández et H. Barretto Ghione (Uruguay).

■ **ASIE-OCÉANIE** : D. Allen, S. McCrystal et T. Walsh (Australie), A. Zheng (Chine), J. Park (Corée du Sud), G. Davidov (Israël), S. Dake, M. Iwamura, E. Kasagi, H. Nagano, Y. Sekine et Y. Shibata (Japon), S. Taweejamsup (Thaïlande) et Tuấn Kiệt Nguyễn (Vietnam).

■ **EUROPE** : A. Seifert (Allemagne), A. Csuk et G. Löschnigg (Autriche), A. Lamine et V. De Greef (Belgique), A. Filcheva et Y. Genova (Bulgarie), C. Jacqueson (Danemark), I. Vukorepa (Croatie), J. L. Gil y Gil (Espagne), E. Serebryakova et A. Alexandrova (Fédération de Russie), M. Badel, M. Gally, J.-P. Laborde, S. Ranc et M. Ribeyrol-Subrenat (France), C. Papadimitriou et A. Stergiou (Grèce), T. Gyulavári et K. Rúzs Molnár (Hongrie), M. O'Sullivan (Irlande), A. Mattei et S. Nadalet (Italie), B. Bubilaityte Martisiene et G. Tamašauskaitė (Lituanie), S. Burri et N. Gundt (Pays-Bas), M. Gajda, A. Musiała et M. Pliszkiewicz (Pologne), T. Coelho Moreira et A. Monteiro Fernandes (Portugal), M. Stefko et V. Štangová (République Tchèque), F. Rosioru (Roumanie), J. Carby-Hall et P. Lorber (Royaume-Uni), F. Bojić et L. Kovačević (Serbie), P. Koncar et B. Kresal (Slovénie), J. Julén Votinius (Suède) K. Pärli et A. Meier (Suisse), Kübra Doğan Yenisey et M. Sur (Turquie).

REVUE

2019/1

DE DROIT COMPARÉ  
DU TRAVAIL  
ET DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

REVUE SOUTENUE PAR L'INSTITUT DES SCIENCES HUMAINES ET SOCIALES DU CNRS

# International Association of Labor Law Journals

---

## IALLJ

La **Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale** est membre du « *International Association of Labor Law Journals* », réseau d'échange de publications, d'idées, de développements juridiques et économiques.

### Les autres membres de l'association sont :

Análisis Laboral (Pérou)  
Arbeit und Recht (Allemagne)  
Australian Journal of Labor Law (Australie)  
Bulletin on Comparative Labour Relations (Belgique)  
Canadian Labour and Employment Law Journal (Canada)  
Comparative Labor Law & Policy Journal (États-Unis)  
Derecho de las Relaciones Laborales (Espagne)  
Diritto delle Relazioni Industriali (Italie)  
Diritti lavori mercati (Italie)  
E-journal of International and Comparative Labour Studies (Italie)  
Employees & Employers - Labour Law and Social Security Review : Delavci in delodajalci (Slovénie)  
Europäische Zeitschrift für Arbeitsrecht : EuZA (Allemagne)  
European Labour Law Journal (Belgique)  
Giornale di Diritto del lavoro e relazioni industriali (Italie)  
Industrial Law Journal (Royaume-Uni)  
Industrial Law Journal (Afrique du Sud)  
International Journal of Comparative Labour Law and Industrial Relations (Pays-Bas)  
International Labour Review (OIT)  
Japan Labor Review (Japon)  
Labour and Social Law (Biélorussie)  
Labour Society and Law (Israël)  
La Rivista Giuridica del Lavoro e della Previdenza Sociale - RGL (Italie)  
Lavoro e Diritto (Italie)  
Pécs Labor Law Review (Hongrie)  
Revista de Derecho Social (Espagne)  
Revue de Droit comparé du travail et de la sécurité sociale (France)  
Revue de Droit du Travail (France)  
Rivista giuridica del lavoro e della sicurezza sociale (Italie)  
Russian Yearbook of Labour Law (Russie)  
Temas Laborales (Espagne)  
Zeitschrift für ausländisches und internationales Arbeits- und Sozialrecht (Allemagne)

## ÉTUDES

- p. 6**     **NOURI MZID**  
Dialogue social et démocratie en Tunisie dans un contexte de transition
- p. 18**    **FILIP DORSEMONT ET AURIANE LAMINE**  
La participation des travailleurs au niveau de l'entreprise et de la société en droit belge
- p. 40**    **JOSEFA DOLORES RUIZ RESA**  
Inerties et transformations du droit de grève dans l'Espagne contemporaine
- p. 52**    **MATTHEW FINKIN**  
Le droit du travail sous le régime Trump : Est-il « populiste »?
- p. 62**    **CHAKIB BOUKLI-HACÈNE**  
Le principe de diligence dans la procédure judiciaire sociale en Algérie
- p. 74**    **MATINA YANNAKOUROU**  
L'arrêt maladie, motif de licenciement en droit chypriote
- p. 88**    **SUSANNE BURRI**  
Protection et droits liés à la grossesse et à la maternité en droit de l'UE
- p. 98**    **ESTHER GUERRERO VIZUETE**  
Le travail autonome économiquement dépendant en Espagne
- p. 110**   **VICTORIA LAMBROPOULOS**  
L'évolution du pouvoir de licenciement sans préavis de l'employeur : de l'Angleterre médiévale aux colonies australiennes
- p. 136**   **ANDREA ALLAMPRESE ET RAPHAEL DALMASSO**  
Les sanctions du licenciement illégitime en France et en Italie : des droits sécurisés ou incitatifs aux licenciements ?
- p. 154**   **GABRIELA MENDIZÁBAL BERMÚDEZ**  
Les défis de la sécurité sociale mexicaine face aux catastrophes socio-naturelles

## ACTUALITÉS JURIDIQUES INTERNATIONALES

### AFRIQUES

- p. 169 **AFRIQUE DU SUD** AVINASH GOVINDJEE, *Université Nelson Mandela*  
p. 172 **ALGÉRIE** CHAKIB BOUKLI-HACENE, *Université de Saïda*

### AMÉRIQUES

- p. 176 **ARGENTINE** DIEGO MARCELO LEDESMA ITURBIDE,  
*Université de Buenos Aires*  
p. 180 **BRÉSIL** JULIANO BARRA, *Université Paris 1 Panthéon-Sorbonne*  
p. 182 **BRÉSIL** SIDNEI MACHADO, *Université fédérale de Paraná*  
p. 184 **CANADA** GILLES TRUDEAU, *Université de Montréal*  
p. 188 **ETATS-UNIS** RISA L. LIEBERWITZ, *Université de Cornell,*  
*École des relations industrielles et du travail*  
p. 190 **PÉROU** MARIA KATIA GARCIA LANDABURU,  
*Université pontificale catholique du Pérou*

### ASIE - OCÉANIE

- p. 194 **AUSTRALIE** TAMARA WALSH, *Université du Queensland*  
p. 198 **JAPON** ERI KASAGI, *Université de Bordeaux*  
HITOMI NAGANO, *Université de Sophia*

### EUROPE

- p. 202 **ESPAGNE** JOSÉ LUIS GIL Y GIL, *Université d'Alcalá*  
p. 206 **FÉDÉRATION DE RUSSIE** ELENA SEREBRYAKOVA, *Université nationale  
de recherche « École des hautes études en sciences économiques »*  
p. 210 **FRANCE** MARION GALY, *Université Bretagne Sud*  
p. 214 **FRANCE** JEAN-PIERRE LABORDE, *Université de Bordeaux*  
p. 218 **GRÈCE** COSTAS PAPADIMITRIOU, *Université Nationale et  
Kapodistriaque d'Athènes*  
p. 222 **ITALIE** SYLVAIN NADALET, *Université de Vérone*  
p. 226 **PAYS-BAS** NICOLA GUNDT, *Université de Maastricht*  
p. 230 **ROUMANIE** FELICIA ROSIORU, *Université Babes-Bolyai de Cluj-Napoca*  
p. 234 **ROYAUME-UNI** JO CARBY-HALL, *UNIVERSITÉ DE HULL*  
p. 238 **SERBIE** LJUBINKA KOVAČEVIĆ, *Université de Belgrade*  
p. 242 **SUISSE** ANNE-SYLVIE DUPONT, *Universités de Neuchâtel et Genève*  
p. 246 **TURQUIE** MELDA SUR, *Université Dokuz-Eylül*

*Cher(e)s lecteurs (trices), chers auteur(e)s,*

*Nous dédions ce numéro à la mémoire de Sandrine Laviolette, Ingénieure d'études à l'Université de Bordeaux et rédactrice en chef de la Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale grâce à laquelle cette Revue a pu évoluer et devenir ce qu'elle est à ce jour. Sandrine Laviolette nous a laissé en héritage les liens d'une exceptionnelle qualité qu'elle avait tissés avec chaque auteur et chaque correspondant de la Revue, ce qui nous porte à poursuivre l'œuvre déjà accomplie.*

*Isabelle Daugareilh*

ÉTUDES



# LES DÉFIS DE LA SÉCURITÉ SOCIALE MEXICAINE FACE AUX CATASTROPHES SOCIO-NATURELLES



## RÉSUMÉ

Les conséquences des catastrophes socio-naturelles posent de grands défis aux systèmes de sécurité sociale dans le monde. Cet article analyse et souligne l'intérêt légitime de répondre aux conséquences des catastrophes naturelles, comme c'est le cas dans certaines normes juridiques de la loi mexicaine sur la sécurité sociale qui, en cas de catastrophes naturelles, offre des avantages, la couverture santé entre autres, à la population en général et pas seulement aux bénéficiaires de l'ISSSTE (Institut national de sécurité sociale et de services sociaux des salariés). Cependant, il existe un grand besoin d'adapter la loi et d'étendre ainsi la couverture aux personnes vulnérables pour faire face à des événements naturels extrêmes.

**MOTS CLÉS :** *Sécurité sociale, risques sociaux, catastrophes naturelles, protection sociale.*

## ABSTRACT

The consequences of socio-natural disasters impose great challenges to social security systems in the world. This paper analyses and underlines the legitimate interest in responding to the consequences of natural disasters, a fact that is clearly visible in certain legal standards of the Mexican Social Security Law, which in case of natural disasters provides benefits such as health care and others to all the population and not only to ISSSTE (State's Employees' Social Security and Social Services Institute) beneficiaries. However, there is a great need to adapt the Law and thus extend coverage to the most vulnerable in extreme natural events.

**KEYWORDS :** *Social Security, Social Risks, Natural Disasters, Social Protection.*

Les systèmes de sécurité sociale dans le monde ont évolué différemment dans chaque pays en fonction de facteurs tels que la culture, l'économie, l'histoire et la situation géographique, pour n'en citer que quelques-uns. Nonobstant, les orientations de la sécurité sociale sont toujours influencées par les besoins de la population qu'elle est censée protéger. Si la sécurité sociale a d'abord porté sur la protection des risques liés au travail<sup>1</sup>, elle a aujourd'hui pour objectif de protéger les membres d'une société des conséquences du changement climatique, et en particulier des catastrophes « naturelles ».

Il convient de noter que ces catastrophes, bien que naturelles, sont dans une large mesure le résultat des actions polluantes de l'homme et mettent en péril la viabilité financière de tous les systèmes de sécurité sociale dans le monde, en faisant émerger de nouveaux besoins et risques dans la société, dont l'augmentation de maladies comme le cancer de la peau suite à l'exposition aux UV du soleil, la destruction des habitations suite aux inondations ou la progression des pandémies, entre autres.

C'est pourquoi cet article porte sur la nécessité d'adapter et d'étendre la loi mexicaine pour protéger la population des défis inhérents aux catastrophes naturelles. Dans cette optique, suivant une méthodologie déductive, il s'agira d'exposer dans un premier temps les bases théoriques des termes « risque social » et « risque socio-naturel », « sécurité sociale » et « assurance sociale », avant de décrire brièvement les conséquences potentielles des catastrophes naturelles en matière de sécurité sociale (I). Dans un deuxième temps il s'agira de présenter une analyse des lois mexicaines en vigueur, en déterminant celles qui s'appliquent aux bénéficiaires de l'assurance sociale et celles qui s'appliquent à la population en général, afin de pouvoir énumérer certains défis auxquels la sécurité sociale mexicaine fait face en raison des catastrophes naturelles (II).

---

1 Les premières assurances sociales au monde étaient l'assurance maladie conçue par Otto von Bismarck, en Allemagne, en 1883. Elles avaient pour vocation de couvrir les travailleurs souffrant de maladies qui les empêchaient de travailler et donc de ne pas les priver de leur salaire. Voir dans Bundesministerium für Arbeit und Soziales, *Bismarcks Sozialgesetze 1883-1889*, Sozialgeschichte Infoblatt ein Arbeitsheft für die Schule, Berlin, 2013, p. 3 à 7. G. Mendizábal Bermúdez, *La seguridad social en México*, 2<sup>a</sup> ed., Mexique, Porrúa, 2013, p. 72 et 73.

## I - LE CADRE THÉORIQUE CONCEPTUEL

Il convient ici de délimiter deux thèmes : les catastrophes socio-naturelles et ce qui les distingue des risques naturels, et l'évolution de la sécurité sociale comme droit humain, en tenant compte des principaux outils utilisés pour atteindre ces objectifs au Mexique, à savoir les assurances sociales<sup>2</sup>, l'assistance sociale, etc., afin de pouvoir analyser le besoin de protection des victimes de catastrophes socio-naturelles et l'obligation de l'État de les protéger.

### A - LES CATASTROPHES SOCIO-NATURELLES

L'une des principales causes du changement climatique est le réchauffement de la planète, qui entraîne une augmentation de la température de la surface de la terre, provoquant ainsi l'effet de serre. Cet effet se produit « *lorsque certains gaz de l'atmosphère terrestre retiennent la chaleur. Ces gaz laissent passer la lumière mais gardent la chaleur comme les parois vitrées d'une serre*<sup>3</sup>. » Les activités humaines qui accentuent l'effet de serre sont surtout la combustion de vastes étendues de végétation pour accroître la surface agricole ; l'utilisation massive de combustibles fossiles comme le pétrole, le charbon et le gaz naturel pour obtenir de l'énergie ; les procédés industriels et les émissions de gaz provenant, notamment, des industries et des automobiles dont les conséquences sont notamment<sup>4</sup> :

- L'augmentation ou la diminution des pluies sur presque toute la planète avec une augmentation de leur intensité.
- La diminution des glaciers de montagne et de la couverture neigeuse dans les deux hémisphères.
- Des sécheresses plus intenses et plus longues dans le monde entier.
- Des cyclones tropicaux plus violents.
- De nombreux systèmes biologiques et physiques sont affectés par les changements climatiques régionaux, notamment par la hausse ou la baisse des températures.

Les conséquences susmentionnées entraînent des catastrophes, dont les plus flagrantes sont les sécheresses, les inondations et les ouragans, généralement appelées catastrophes naturelles. Il convient toutefois de se demander s'il s'agit de catastrophes naturelles ou de catastrophes environnementales socio-naturelles.

---

2 Selon le professeur Néstor de Buen, « La sécurité sociale est en réalité une fin, et l'assurance sociale n'est qu'un des moyens de la réaliser ». N. de Buen, *Seguridad Social*, ed. Porrúa, 2<sup>ème</sup> ed., Mexique, 1999, p. 16.

3 National Geographic, *¿Qué es el calentamiento global?*, <http://www.nationalgeographic.es/medio-ambiente/calentamiento-global/calentamiento-global-definicion>,

4 A.R. Moreno Sánchez, et J. Urbina Soria, *Impactos sociales del cambio climático en México*, México, Instituto Nacional de Ecología (INE-SEMARNAT), 2008, p. 10.

Le géographe américain Gilberto White<sup>5</sup> a été le premier, dans les années 40, à mener des études sociales sur les catastrophes naturelles, qui, depuis, ont bien évolué et font l'objet d'idées largement répandues :

1. Attribuer la cause des événements réels et quotidiens à un niveau suprahumain (divin), impossible à pénétrer, par exemple, une inondation est une punition de Dieu.
2. Un autre type de conception erronée et pernicieuse consiste aussi à attribuer les catastrophes au comportement et à l'action maléfique de la nature et de l'homme.
3. Les phénomènes naturels (compris comme une manifestation de la nature) qui provoquent des catastrophes sont cycliques et naturels et sont donc inévitables ;

Cependant, s'il existe des catastrophes d'origine naturelle, on fait aujourd'hui état de catastrophes d'origine non seulement naturelle, mais aussi humaine, c'est-à-dire que les hommes sont à l'origine de leur survenance directement par leurs actions ou indirectement par leurs défaillances, de sorte que nous en sommes tous responsables.

Ainsi, un risque naturel désigne la possibilité qu'un territoire et sa population soient affectés par un phénomène naturel d'un niveau extraordinaire<sup>6</sup>, dont la cause ou l'origine est inconnue. A ce propos, il convient d'attirer l'attention sur les aspects suivants :

- a) Alors que les catastrophes naturelles n'ont d'autre responsable que les cycles de la nature, les désastres naturels causés par le changement climatique ont pour principale cause l'effet de serre (95 %), résultat de la pollution de l'environnement par l'homme, provoquant le réchauffement de la planète, qui, à son tour accentue des phénomènes climatiques comme les cyclones, la sécheresse, les inondations, la fonte des glaces des pôles et les vagues de froid<sup>7</sup>. L'abattage excessif et illégal d'arbres provoque, entre autres, l'érosion des sols et les rend propices aux incendies. La destruction des mangroves sur les côtes vient supprimer la protection naturelle contre l'érosion, les cyclones, les vents violents et les ouragans qui ont un impact direct sur les terres, les détruisant davantage<sup>8</sup>.
- b) Les phénomènes naturels à l'origine des catastrophes sont inévitables. Par exemple, il est difficile de prévoir exactement quand et avec quelle ampleur un tremblement de terre va avoir lieu, bien que les zones les plus vulnérables aient été établies. En revanche, les catastrophes naturelles liées au changement climatique présentent des traits bien définis, comme les zones d'inondation par typhon, l'extension des zones désertiques, etc. Par conséquent, si les phénomènes naturels altérés sont inévitables, leurs conséquences, elles, sont évitables et contrôlables. Même si les spécialistes ont constaté que les dommages environnementaux sont irréversibles<sup>9</sup> et ne peuvent

5 A. Maskrey, (comp.), *Los desastres no son naturales*, Red de Estudios Sociales en Prevención de Desastres en América Latina, 1993, p. 6, sur <http://www.oei.es/decada/portadas/Desnat.pdf>.

6 J. Ayala, Francisco, *Riesgos naturales y desarrollo sostenible: impacto, predicción y mitigación*, Ministerio de educación y ciencia, Madrid, 2006, p. 71.

7 Cf. AARP, 10 consecuencias del cambio climático, <https://www.aarp.org/espanol/politica/historia/info-04-2013/fotos-cambio-climatico.html#slide3>.

8 FAO, *La desaparición de manglares alcanza un nivel alarmante*, <http://www.fao.org/newsroom/es/news/2008/1000776/index.html>.

9 IPCC, *Fourth Assessment Report: Climate Change 2007, Synthesis Report*, [https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4\\_syr.pdf](https://www.ipcc.ch/pdf/assessment-report/ar4/syr/ar4_syr.pdf).

donc plus être évités à ce niveau, il convient d'enrayer leur développement et de mieux se préparer aux conséquences.

- c) Une fois que l'on aura reconnu que les catastrophes sont dues aux actions ou aux négligences de la société, elles pourront être considérées comme des catastrophes socio-naturelles puisqu'elles sont la combinaison de phénomènes qui à l'origine n'étaient que naturels et de conséquences sociales. Ceci est essentiel dans le cadre de ce travail de recherche car ces catastrophes représentent alors un risque social.

## **B - ÉVOLUTION HISTORIQUE DE LA PROTECTION CONTRE LES RISQUES : DES RISQUES LIÉS AU TRAVAIL AUX RISQUES SOCIO-NATURELS**

Il est nécessaire de comprendre les différentes étapes de l'évolution de la protection contre les risques dans les législations de tous les pays, et notamment la création des assurances sociales comme un outil de sécurité sociale efficace pour protéger les droits des assurés et de leurs ayants-droits. La protection qu'elles offrent marque un tournant dans l'évolution de la sécurité sociale, dans la mesure où elles établissent des obligations et des droits très clairs. Il convient de noter que, dans le cadre de ce processus de développement, on a doté les bénéficiaires des outils nécessaires pour faire valoir leurs droits aux prestations face aux besoins auxquels ils sont confrontés à des moments et à des endroits précis. Les risques n'ont pas toujours été pris en compte de la même manière, car de nouvelles situations nécessitant des protections apparaissent à mesure que la société évolue.

La société se doit de faire un très grand pas en matière de sécurité sociale : passer de la protection prévue par l'assurance des risques professionnels à la protection du risque psychosocial ou du risque socio-naturel couvert par la sécurité sociale. En effet, l'assurance sociale protège un groupe social défini, à savoir les salariés et leur famille au Mexique (moins de 60 % de la population), alors que la sécurité sociale protège l'individu en toutes circonstances, tout au long de sa vie, par d'autres moyens, comme l'assistance sociale. Dans certains pays comme le Mexique, l'assurance sociale est l'instrument permettant aux travailleurs et à l'État d'unir leurs actions pour protéger le droit de la classe ouvrière à bénéficier de prestations (prestations en nature et financières qui les protègent de certains risques) liées à leur travail et permettre ainsi une meilleure qualité de vie. L'assurance sociale est un instrument de la sécurité sociale ; c'est la matérialisation ordonnée et systématisée de cette discipline juridique qui lui permet d'avoir des applications précises. Les principales théories de la protection contre les risques sont les suivantes<sup>10</sup> :

### **1 - Théorie de la faute civile ou pénale**

Cette théorie repose sur l'établissement de la faute, définie comme l'ensemble des conditions nécessaires à l'imputation subjective de l'acte à l'auteur<sup>11</sup>. Cette définition découle de l'obligation d'inclure dans une seule notion à la fois la faute et le dol. Cette théorie a été créée par le droit romain, qui retenait au travers de la notion de « diligence » l'obligation d'éviter tout préjudice par tous les moyens disponibles et via la notion de

10 Cf. G. Mendizábal Bermúdez, *El acoso laboral y la seguridad social*, México, Porrúa, 2013, p. 177.

11 Traduction personnelle à partir de G. Saccone, *Lezione L'elemento soggettivo*, Università Telemática, Roma, 2006, p. 7, [http://www.unipegaso.it/materiali/PostLaurea/Saccone/Elemento\\_Soggettivo.pdf](http://www.unipegaso.it/materiali/PostLaurea/Saccone/Elemento_Soggettivo.pdf).

« négligence » le fait de ne pas recourir à ces moyens ; il y a donc faute lorsqu'un acte ou une omission affecte autrui.

Cette théorie s'appuie sur les doctrines pénales, notamment sur « la vision victimologique du dommage » selon laquelle « l'auteur d'un dommage est tenu pour responsable ». Avec cette théorie, Ruiz Moreno renvoie au Code civil français et précise que « tout fait quelconque de l'homme, qui cause à autrui un dommage, oblige celui par la faute duquel il est arrivé à le réparer »<sup>12</sup>. Ainsi, lorsqu'un risque se présente et qu'un dommage en découle, ce dernier doit être réparé par la partie coupable.

## 2 - Théorie de la responsabilité contractuelle en droit civil

Elle trouve son fondement dans l'existence d'un contrat préalable ; la responsabilité découle de la relation juridique ; appliquée au contexte du travail, elle repose sur « l'obligation de l'employeur de veiller à la sécurité des travailleurs »<sup>13</sup>. Ainsi la faute ne sert plus à établir la responsabilité du risque créé et des dommages causés, la responsabilité découlant simplement du contrat de travail lui-même. C'est en ce sens que, lorsqu'un risque se présente, la personne responsable des conséquences sera celle désignée par le contrat.

## 3 - Théorie du risque

Cette théorie découle du machinisme et est adoptée dans les Codes civils. Elle trouve son origine dans l'impossibilité de rendre toute personne responsable lorsqu'un événement catastrophique ou préjudiciable n'est pas le fruit d'un acte délibéré, renvoyant ainsi la responsabilité sur la personne qui a généré le risque. C'est une théorie qui conduit à privatiser le risque. Dans cette logique appliquée au monde du travail, le propriétaire des machines ou des produits dangereux dans une industrie est responsable des dommages qui en résulteront. Cette théorie est aussi appelée théorie objective : est tenue pour responsable la personne chargée de surveiller l'objet dangereux, sans tenir compte de la notion de faute et de responsabilité contractuelle<sup>14</sup>.

## 4 - Théorie du risque professionnel

D'après cette théorie, lorsque l'employeur bénéficie des services de salariés, il devient responsable des aléas qu'ils subissent, comme l'ont souligné Alarcón et González : (...) « le système juridique attribue la responsabilité de la réparation des dommages causés sans faute ni négligence, mais simplement par la concomitance d'un facteur objectif préalablement déterminé qui, en cas d'accidents du travail, relève de la catégorie du « risque professionnel ». L'employeur est toujours responsable des risques créés par le seul fonctionnement de son entreprise<sup>15</sup>. Cette théorie est à la base de l'assurance sociale, il s'agit de la protection maximale accordée par certains pays à ce jour.

12 A.G. Ruiz Moreno, *Nuevo derecho de la seguridad social*, México, Porrúa, 1999, p. 483.

13 *Idem*.

14 Banco de Seguros del Estado, *Accidentes del Trabajo y Enfermedades Profesionales -Edición Concurso 2010*, p. 13 sur : <http://www.bse.com.uy/bse/archivos/accidentesdeltrabajoyenfermedadesprofesionales.pdf>.

15 Cf. M.R. Alarcón Caracuel y S. González Ortega, *Compendio de Seguridad Social*, Ed. Tecnos, 4<sup>ème</sup> éd. España, 1991, p. 20.

## 5 - La théorie du risque social

Les risques auxquels tout homme dans la société est soumis sont appelés risques sociaux pour deux raisons selon Alarcón et González<sup>16</sup> :

1° pour leur caractère général, puisqu'il s'agit de risques qui menacent tout un chacun. Il s'agit par exemple de la maladie ou des conséquences du changement climatique. A cela s'ajoute le fait que, dans de nombreux cas, les risques sont le produit d'une organisation sociale, par exemple la grève, ou sont inhérents à la vie en société, par exemple, une épidémie, un accident de voiture ou l'émission de gaz polluants, etc.

2° pour la conviction selon laquelle il incombe à la collectivité elle-même d'organiser la prévention et la réparation des conséquences néfastes<sup>17</sup>.

La sécurité sociale a ainsi évolué dans chaque pays en fonction des besoins de sa propre histoire ; mais son objectif principal reste le même : l'amélioration de la qualité de vie de tous les individus. En d'autres termes, la sécurité sociale représente la conscience organisée d'un peuple et doit protéger les individus sous la forme d'une assurance ou d'un moyen de protection sociale lorsque survient un risque social.

## 6 - La théorie de la sécurité sociale comme droit de l'homme

L'OIT définit la sécurité sociale comme la protection qu'une société offre aux personnes et aux ménages pour garantir l'accès aux soins de santé et à la sécurité du revenu, surtout en cas de vieillesse, chômage, maladie, invalidité, accident du travail, maternité ou disparition du soutien de famille<sup>18</sup>. Il est toutefois nécessaire d'analyser le concept de sécurité sociale à la lumière de la théorie des droits de l'homme, ce qui rend la définition précitée restrictive. C'est pourquoi il semble préférable de reconnaître la sécurité sociale comme un droit naturel inhérent à tout être humain, que l'État a l'obligation de garantir de manière systématique et pas seulement pour l'épanouissement de l'individu mais pour celui de la société en général ce qui fait que ce droit est reconnu par les systèmes juridiques en vigueur. En d'autres termes, la sécurité sociale ne se limite à aucun groupe social, au contraire, elle reconnaît que chaque individu, en tant que membre d'une société, a besoin d'être protégé contre tous les risques sociaux pour pouvoir se réaliser pleinement.

Comme on peut le voir, la définition de l'OIT repose sur la théorie du risque social qui s'est imposée dans certains pays, principalement européens et qui couvre toutes les personnes, qu'elles aient ou non une relation de travail formelle. Cela démontre à quel point il est nécessaire de protéger l'ensemble des groupes sociaux ou de la population des conséquences des différents risques (par exemple prise en charge des soins de santé des mères pendant la grossesse et l'allaitement, vaccin des enfants, soutien économique aux personnes âgées, prestations en nature pour soulager la dépendance physique des personnes âgées dans un pays comme le Mexique où la population est vieillissante).

---

16 *Ibid.*

17 *Ibid.*, p. 16.

18 Organisation internationale du travail, *Hechos concretos de la Seguridad Social*, <https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/>

Les assurances sociales sont les principaux outils d'une sécurité sociale fondée sur la théorie du risque social et permettent d'offrir une protection sociale aux personnes touchées par les risques sociaux naturels.

Comprendre que la sécurité sociale est un droit de l'homme donne du pouvoir aux citoyens vis-à-vis de l'État comme en témoigne le néo-constitutionnalisme social latino-américain, les plus hautes juridictions de certains pays accordant sur ce fondement des prestations sociales indépendamment des exigences administratives établies par la législation, du simple fait de les considérer comme droits de l'homme.

## II - LES CONSÉQUENCES DES CATASTROPHES NATURELLES SUR LA POPULATION EN MATIÈRE DE PRESTATIONS DE SÉCURITÉ SOCIALE

La qualité de vie des personnes dont l'environnement est frappé par les catastrophes socio-naturelles imputables au changement climatique se voit affectée de diverses manières. Ces conséquences portent atteinte au droit à la sécurité sociale de nombreux Mexicains, car elles se traduisent par des besoins qui doivent être couverts par la sécurité sociale, qui constituent à leur tour des droits: le droit à la santé, le droit à un logement décent et le droit à une sécurité des moyens de subsistance (toutes ces situations étant actuellement couvertes par la sécurité sociale). La plupart du temps, les prestations accordées ne répondent pas aux besoins et ne respectent pas les droits susmentionnés. Les principales conséquences des catastrophes socio-naturelles liées au changement climatique sur la qualité de vie de la population qui doivent être traitées par la sécurité sociale sont les suivantes :

a) **Impact sur la santé publique.** Outre les événements accidentels et soudains provoqués par les risques socio-naturels lors de leur survenance (tremblements de terre, cyclones tropicaux, inondations et éruptions volcaniques) tels que les traumatismes, les brûlures, les amputations, etc., le changement climatique affecte lentement mais continuellement la santé de toute la population, créant de graves problèmes de santé publique. A cet égard, on a constaté des signes d'augmentation excessive du rayonnement ultraviolet, cause des principaux cancers de la peau<sup>19</sup> ; on a également fait état d'une augmentation des maladies infectieuses provoquées par la pollution des eaux et transmises par des animaux (comme les moustiques qui se propagent vers des zones géographiques où ils étaient auparavant inconnus) et de la propagation rapide des maladies contagieuses qui passent rapidement du stade de maladies locales au stade d'épidémies voire de pandémies comme l'Ebola, le VIH, la grippe aviaire ; les allergies sont aussi un problème pour tout système de santé ; enfin, de nombreuses maladies respiratoires aiguës tuent chaque année les plus faibles, personnes âgées et enfants, en raison des conditions hivernales de plus en plus extrêmes<sup>20</sup>.

19 Voir Noticias de salud ambiental, *Salud Pública de México*, vol. 55, n° 1, enero-febrero, 2013, p. 97. <http://www.scielosp.org/pdf/spm/v55n1/v55n1a14.pdf>.

20 Voir R. Koch Institut und Umweltbundesamt, *Klimawandel und Gesundheit*, Allemagne, 2013, p. 7. [http://www.rki.de/DE/Content/Kommissionen/UmweltKommission/Aktuelle\\_Informationen/Downloads/klimawandel\\_gesundheit\\_handlungsempfehlungen\\_2013.pdf](http://www.rki.de/DE/Content/Kommissionen/UmweltKommission/Aktuelle_Informationen/Downloads/klimawandel_gesundheit_handlungsempfehlungen_2013.pdf).

- b) **Perte de revenus pour survivre.** Les catastrophes entraînent la perte des moyens de subsistance de nombreux travailleurs qui se retrouvent alors sans emploi, ou dont la santé est affectée. C'est le cas des ouragans sur les côtes, qui dévastent les zones touristiques et laissent de nombreuses familles sans possibilité de se développer sur le plan économique.
- c) **Dégradation ou perte du logement.** Au Mexique, le logement est considéré comme une prestation de sécurité sociale et il est fourni par l'assurance sociale (par l'intermédiaire de l'Instituto de Fondo Nacional para la Vivienda de los Trabajadores et du Fondo de la Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado). Les habitations sont gravement touchées par les catastrophes socio-naturelles, comme les ouragans, les inondations et les tremblements de terre. Il est donc essentiel d'avoir une assurance pour protéger le patrimoine immobilier des travailleurs, que ce soit en cas de pertes totales ou partielles. Actuellement, seuls les logements donnant lieu à un crédit en cours bénéficient de cette protection. Les autres logements qui ne rentrent pas dans cette catégorie ne bénéficient d'aucun type d'assurance sociale et ne peuvent être couverts qu'à condition de souscrire à une assurance privée.

## A - LA LÉGISLATION DU MEXIQUE FACE AUX CATASTROPHES NATURELLES

Le Mexique a sa part de responsabilité dans le problème mondial du réchauffement climatique, puisqu'il émet 2 % des gaz à effet de serre. Selon les données fournies par le Centre de recherche sur les écosystèmes de l'UNAM, le Mexique est le 14<sup>ème</sup> émetteur de gaz à effet de serre au monde<sup>21</sup>. Le 12 décembre 2013, la Banque mondiale a publié un document intitulé : « Alianza Estratégica de País (AEP) 2014-2019 para los Estados Unidos Mexicanos », visant à réduire l'extrême pauvreté et à accroître la prospérité pour tous et ainsi assurer un développement durable. Ce document indique que le Mexique émet 472 millions de tonnes de CO<sub>2</sub> par an, soit environ 3,8 tonnes par habitant. Ces chiffres s'expliquent par l'utilisation et la production inefficaces de l'énergie et de l'industrie<sup>22</sup>. Les conséquences du changement climatique constituent un défi de taille : dégradation de l'environnement, appauvrissement de la biodiversité, pression urbaine croissante sur les ressources naturelles et, bien entendu, vulnérabilité des citoyens pauvres face aux catastrophes socio-naturelles.

Le pays est situé dans une zone géographique particulièrement vulnérable aux conséquences du changement climatique et donc aux catastrophes socio-naturelles. Le nord-ouest du territoire est affecté par les sécheresses et le sera de plus en plus, le sud-étant impacté par les inondations et les côtes étant de plus en plus touchées par les phénomènes hydrométéorologiques comme les ouragans et les tempêtes tropicales. À cela s'ajoutent les faiblesses des structures sociales et économiques. Si cette tendance se poursuit, les inégalités latentes s'accroîtront dans de nombreuses franges de la population. Avec le

21 Agencia Iberoamericana para la Difusión de la Ciencia y tecnología, *México ocupa el 14º lugar del mundo en emisiones de gases de efecto invernadero*, <http://www.dicyt.com/noticias/mexico-ocupa-el-14o-lugar-del-mundo-en-emisiones-de-gases-de-efecto-invernadero>

22 Banque mondiale, *Alianza Estratégica de País (AEP) 2014-2019 para los Estados Unidos Mexicanos*, <http://www.bancomundial.org/es/news/press-release/2013/12/12/WBG-New-Country-Partnership-Strategy-for-Mexico-2014-2019>.

temps, les Mexicains ont compris que le changement climatique affecte l'économie et que de plus en plus de personnes sont victimes de catastrophes socio-naturelles parce qu'une grande partie de la population vit dans une pauvreté extrême. Par conséquent, une série de programmes et d'actions ont été mis en œuvre pour résoudre ce problème dont ceux évoqués par le SEMARNAT (Secrétariat à l'environnement et aux ressources naturelles du Mexique) : Fiducie préventive (FIPREDEN) ; Fonds pour la prévention des catastrophes naturelles (FOPREDEN) ; Fonds national d'intervention en cas de catastrophe (FONDEN) ; Programme de prise en charge des zones de sécheresse récurrentes du SAGARPA (PIASRE) ; Programme d'emploi temporaire (PET) mis en œuvre principalement par le SEDESOL.

Pour la première fois, le Plan national de développement (PND) 2007-2012 fait du changement climatique un thème prioritaire de la planification du développement du pays. L'objectif principal est d'encourager des mesures d'adaptation aux effets négatifs du changement climatique ; ces objectifs ont été intégrés depuis cette année dans le plan de développement. Entre 2013 et 2018, certains objectifs ont été mis en œuvre dans l'Accord de Cancun, à savoir :

- le Programme spécial sur le changement climatique 2013-2018 (PECC). Le programme a présenté 142 objectifs d'adaptation, dont 46 % concernent les instruments de planification, 28 % les études et publications, 20 % sont des objectifs concrets ayant un impact direct sur la société et le territoire et 6 % sont des actions de renforcement institutionnel, avec trois volets essentiels : -2008-2012 : l'évaluation de la vulnérabilité et l'évaluation économique du pays ; 2013-2030 : le renforcement des capacités stratégiques d'adaptation, et 2030-2050 : la consolidation des capacités renforcées<sup>23</sup>.

## B - MESURES SPÉCIFIQUES DE SÉCURITÉ SOCIALE CONTRE LES RISQUES SOCIO-NATURELS

Si nous ne bénéficions pas de mesures ou de progrès notables, comme c'est le cas des Japonais<sup>24</sup>, pour faire face aux conséquences des catastrophes naturelles, nous disposons de normes juridiques qui attestent que les assurances sociales ont pris la mesure du problème et qui peuvent servir de base pour étendre la protection nécessaire. La législation mexicaine en matière de sécurité sociale, et en particulier celle sur les principales assurances sociales (IMSS et ISSSTE) comprennent des dispositions spécifiquement applicables à la prise en charge des victimes d'une catastrophe socio-naturelle. Il s'agit de la *Loi sur la sécurité sociale. Prestations de solidarité sociale* : Section IV. Des prestations de solidarité sociale

23 *Ibid.*, p. 85 à 89.

24 Par exemple, ils ont un programme intitulé « Assistance pour le rétablissement du mode de vie des victimes », qui prévoit une assistance aux victimes pour leur permettre de retrouver leur mode de vie auto suffisant. Parmi les aides offertes figurent de l'argent pour des condoléances en cas de catastrophe, pour les personnes handicapées, pour accompagner la reconstruction personnelle des victimes de catastrophes, et des prêts sous forme de fonds d'aide en cas de catastrophe et de fonds d'assistance sociale. Dirección General de Administración de Desastres, *Administración de desastres en Japón*, Oficina de Gabinete, p. 4, <http://www.ve.embjapan.go.jp/esp/image/ADMINISTRACION%20DE%20DESASTRES%20EN%20JAPON.pdf>

Article 214. Les prestations ou services de solidarité sociale comprennent les soins de santé communautaires, médicaux, pharmaceutiques et le cas échéant hospitaliers, sous la forme et dans les conditions prévues aux articles 215 à 217 de cette loi.

Article 216 A. L'Institut devra prendre en charge les personnes non bénéficiaires dans les cas suivants : I. En cas d'urgence nationale, régionale ou locale ou en cas de catastrophe naturelle ; II. Dans le cas de campagnes de vaccination, de soins de santé ou de promotion de la santé, et III. Afin de soutenir les programmes de lutte contre la marginalisation et la pauvreté, lorsque l'Exécutif fédéral l'exige.

Aux fins du point I, l'Exécutif fédéral, par l'intermédiaire du Ministère des finances et du crédit public, fournit à l'Institut les ressources financières correspondantes conformément aux dispositions applicables... Le dernier article reconnaît à la fois l'existence du problème des catastrophes naturelles au Mexique et le droit aux soins médicaux de la population en général, sous réserve d'être victime d'une catastrophe naturelle, indépendamment du lien juridique d'assurance. L'article 4 de la loi de l'Institut de sécurité et des services sociaux pour les agents de l'État prévoit le droit d'obtenir un prêt personnel pour les assurés en cas de catastrophe naturelle et les paragraphes 162, 239 et 240 prévoient le montant et les conditions d'éligibilité : Article 4. Les prestations et services suivants sont obligatoires : II. Prêts personnels : a) Ordinaires ; b) Spéciaux ; c) Pour l'acquisition de biens de consommation durables, et d) *Extraordinaires pour les victimes de catastrophes naturelles* ; ...

Article 162. Les prêts personnels sont accordés aux travailleurs et retraités conformément au programme annuel autorisé par le Conseil d'administration de l'Institut, en fonction de la solvabilité du Fonds lui-même et conformément à ce qui suit : II. Les prêts sont accordés en fonction des capacités financières du Fonds et conformément aux règles établies par le Conseil d'administration de l'Institut, et se déclinent en quatre catégories, à savoir : d) *(Prêts) Extraordinaires pour les victimes de catastrophes naturelles. Le montant est fixé par le Conseil d'administration de l'Institut* ;

Article 239. L'Institut constitue la Réserve opérationnelle pour des imprévus et le financement visés au présent chapitre, selon trois enveloppes : prévisionnelle, catastrophe et spéciale : II. *L'enveloppe catastrophe peut être utilisée pour couvrir des frais de tout type pour faire face à des catastrophes naturelles ou à des cas de force majeure qui, de par leur nature, n'ont pas été assurés.*

Article 240. La Réserve opérationnelle pour imprévus et financement est constituée, alimentée ou reconstituée trimestriellement jusqu'à concurrence d'un montant équivalent à soixante jours du revenu total de l'Institut l'année précédente, sans tenir compte des sommes relatives à l'assurance retraite, à la pension retraite et au Fonds de logement.

*...L'Institut, avec l'autorisation préalable du Conseil d'administration, peut disposer des ressources affectées à la Réserve de fonctionnement pour imprévus et financement, pour couvrir tout imprévu jusqu'à concurrence d'un montant équivalent à quatre-vingt-dix jours du revenu moyen de l'année précédente de l'assurance ou du service pour lequel ce financement a été demandé...*

Comme on peut le constater, la réglementation n'est pas suffisante pour répondre aux besoins réels, ce qui exige de procéder à des ajustements aussi bien juridiques que financiers pour faire face aux conséquences des catastrophes naturelles et socio-naturelles. Il convient donc de souligner qu'outre le respect de la législation nationale en cas de risques socio-naturels, les directives internationales axées sur la protection en cas de catastrophe

doivent aussi être respectées. C'est le cas par exemple de la Recommandation (n° 205) de l'OIT sur l'emploi et le travail décent pour la paix et la résilience, 2017, qui, bien qu'elle n'inclut pas spécifiquement les victimes de certains risques socio-naturels, établit les mesures à prendre, en cas de catastrophe, *en faveur de l'emploi et du travail décent pour la prévention, le redressement, la paix et la résilience face aux situations de crise résultant de conflits et de catastrophes*<sup>25</sup>.

Les stratégies exposées dans la Recommandation 205 visent entièrement à protéger les travailleurs en fonction de leur source de revenus, la première stratégie étant l'introduction de mesures immédiates pour l'emploi et la protection sociale, et la seconde la promotion de la récupération des sources d'emploi afin de créer des emplois décents et durables. Il convient de noter que le Mexique n'a pas suivi cette Recommandation. Néanmoins, c'est une Recommandation qui prépare sans aucun doute le terrain pour étendre la protection en cas de risques socio-naturels.

## C - LES DÉFIS DE LA SÉCURITÉ SOCIALE MEXICAINE

Malgré les grandes transformations que connaît le monde, y compris l'évolution du concept même de sécurité sociale, son objectif reste toujours le même : améliorer la qualité de vie de chaque individu dans la société. Autrement dit, la sécurité sociale demeure la conscience organisée d'un peuple et doit protéger les individus en leur offrant une assurance ou un moyen de protection sociale lorsque survient un risque social. C'est en ce sens que le premier défi de la sécurité sociale, et le plus important, est de reconnaître que les conséquences des catastrophes naturelles menacent tout un chacun, qu'elles sont le résultat de l'organisation sociale et qu'il faut donc bien comprendre qu'il incombe à la collectivité elle-même d'organiser la prévention et de participer à la réparation des conséquences dévastatrices. Ceci étant dit, les défis suivants peuvent alors être identifiés :

**1 - Reconnaître l'importance du rôle des assurances en cas de catastrophes naturelles, en particulier celui des assurances sociales.** Si de nombreux pays ont commencé à s'assurer contre les dépenses considérables occasionnées par les catastrophes socio-naturelles, cette assurance a été limitée à l'assurance commerciale et doit être étendue à l'assurance sociale qui, en tant qu'instrument principal et le plus efficace de la sécurité sociale, a démontré, en temps de crise ou non, qu'elle est en mesure de fournir les services sociaux nécessaires auxquels aucun autre mécanisme de protection sociale ne peut parvenir : ce fut le cas par exemple de l'assurance chômage offerte en Europe lors de la crise financière de 2009, des soins de santé pour l'ensemble de la population lors des événements sanitaires qui ont touché le Mexique avec la grippe H1N1, des moyens de confinement et de réparation massive au Japon après le tremblement de terre de 2011.

**2 - Mieux vaut prévenir que guérir.** La sécurité sociale doit être préventive et proactive. Depuis le lancement de la vision de l'AISS d'une « Sécurité sociale dynamique » en 2007, des changements importants ont été signalés par l'organisme lui-même : « *Les systèmes*

---

25 OIT, *Recomendación sobre el empleo y el trabajo decente para la paz y la resiliencia*, 2017 (n° 205).

*de sécurité sociale ont fait d'énormes progrès dans le renforcement de leur rôle protecteur, proactif et préventif et sont devenus plus accessibles»<sup>26</sup>. Les actions menées par ces systèmes de manière préventive et proactive pour réduire les conséquences des catastrophes causées par le changement climatique ne font pas l'objet de véritables analyses.*

Les risques sociaux causés par les catastrophes socio-naturelles entraîneront une augmentation des dépenses de sécurité sociale et ce principalement en raison de l'émergence de nouvelles pandémies et de nouveaux besoins nutritionnels (du fait de la sécheresse, de l'apparition de nouveaux groupes vulnérables : la population la plus exposée est très sensible et/ou dispose d'une faible capacité d'adaptation, c'est le cas principalement des pauvres, des enfants et des personnes âgées).

Il est nécessaire de voir dans la sécurité sociale un mécanisme de redistribution des richesses. On peut souligner qu'au cours des dernières décennies, la sécurité sociale a perdu son rôle prédominant de mécanisme de redistribution des richesses, du fait qu'au Mexique, du moins, elle n'a pu élargir sa protection par le biais des assurances sociales et s'est limitée à la protection par le biais de l'assistance sociale. Par conséquent, les personnes vivant dans la pauvreté ne bénéficient pas d'un mécanisme efficace de répartition des dépenses entre les membres de la société. En plus de cela, dans une société, les personnes les plus touchées par les conséquences des catastrophes socio-naturelles sont précisément les plus pauvres, puisqu'elles vivent dans des zones marginales fortement exposées aux dégâts (près des rivières, des ravins et des lacs, qui, non seulement, sont pollués, mais sont aussi sujets aux inondations) où les services de santé sont insuffisants en raison de l'éloignement des communautés. En outre, leur état nutritionnel est mauvais et les sécheresses entraîneront des famines qui les affecteront plus directement en raison du prix élevé de la nourriture ; les maladies qui ont disparu, ou presque, augmenteront comme la malaria, la fièvre typhoïde, et d'autres ; les vagues de froid et de chaleur vont s'intensifier et durer de plus en plus longtemps, et provoqueront vraisemblablement la mort des personnes qui pourront le moins bien les affronter, à savoir les plus démunis. En résumé, la pauvreté est un facteur qui empêche, ou du moins entrave, le processus d'adaptation au changement climatique et les citoyens en situation de pauvreté ont donc besoin de la solidarité de la sécurité sociale pour faire face aux conséquences.

**3 - Identifier de nouvelles formes de financement.** Tout comme la sécurité sociale doit s'adapter aux nouveaux risques sociaux auxquels elle est confrontée aujourd'hui, par exemple en couvrant les risques sociaux liés au réchauffement climatique, il est nécessaire d'établir de nouveaux mécanismes de financement de la sécurité sociale, qui incluent non seulement des contributions à de nouvelles prestations couvrant ce risque social, mais également des mécanismes de financement indirects.

Apporter de nouveaux avantages économiques et en nature. Ces derniers doivent avoir comme objectif d'en atténuer les conséquences (par exemple, des prêts en cas de catastrophes naturelles, des allocations de chômage, des pensions aux orphelins des victimes de catastrophes socio-naturelles, etc.) mais surtout de les prévenir, grâce à la médecine préventive, par des contributions visant à couvrir les dépenses liées aux catastrophes imputables au réchauffement climatique, etc.

---

26 H.H. Konkolewsky, (ISSA Secretary General), *Developments and Trends in Social Security*, [www.issa.int/wssf2013](http://www.issa.int/wssf2013).

Enfin, il reste aussi à trouver des solutions aux défis à long terme : la couverture universelle, qui exige de se pencher sur la nécessité de désolidariser la sécurité sociale du monde du travail, sans quoi on ne peut parler de protection des populations sans assurance et encore moins des risques découlant des catastrophes naturelles.

## Conclusions

Si les catastrophes naturelles touchent des personnes dans le monde entier, celles causées en partie par le comportement de l'homme ont des conséquences encore plus graves sur la santé des personnes, la perte des sources de revenus ou la disparition du soutien de famille, etc. Autrement dit, les catastrophes socio-naturelles produisent des risques qui, lorsqu'ils se matérialisent, deviennent des besoins pour la population et doivent être reconnus comme des risques sociaux (générés par l'intervention de l'homme). Il incombe donc à l'État d'y répondre de manière rapide, adéquate et exhaustive en assurant la prévention et la réparation des conséquences sur la société.

Ces risques sont causés par l'organisation sociale ; il faut donc reconnaître qu'il revient à la collectivité elle-même d'organiser la prévention ainsi que la réparation des conséquences. Par conséquent, les assurances sociales, en tant que principal outil de la sécurité sociale, ne protègent plus seulement les individus contre les risques liés au travail, mais étendent leur couverture aux risques sociaux, c'est pourquoi la protection des risques causés par les catastrophes socio-naturelles est une question qu'il faut commencer à appréhender de manière concrète.

## GABRIELA MENDIZÁBAL BERMÚDEZ

Professeur chercheur, Faculté de droit et de sciences sociales de l'Université autonome de l'État de Morelos

**Thèmes de recherche :** Industrie 4.0 et sécurité sociale, droit international de la sécurité sociale, sécurité sociale pour les groupes vulnérables.

### Publications :

~ G. Mendizábal Bermúdez, (Coord.) *Industria 4.0, Trabajo y Seguridad Social*, Instituto de investigaciones jurídicas, UNAM, México, 2019.

~ G. Mendizábal Bermúdez, "¿Nuevo modelo de seguridad social en el contexto de la industria 4.0?", *Revista Internacional y Comparada de Relaciones Laborales y Derecho del Empleo*, ADAPT, Italia, 2018.

~ G. Mendizábal Bermúdez, *Labour Inspektion, Zeitschrift für ausländisches und internationales Arbeits- und Sozialrecht*, 2016, Alemania, 2018.



Les manuscrits soumis pour publication dans la **Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale** doivent être adressés par courrier électronique ou par voie postale avant le **1<sup>er</sup> février** de chaque année (pour les **Études**, la **Jurisprudence Sociale Comparée**, et la **Jurisprudence Sociale Internationale**) et avant le **1<sup>er</sup> juin** de chaque année pour le **Dossier Thématique**. Concernant les contributions à la rubrique **Actualités Juridiques Internationales**, elles doivent être adressées avant le **1<sup>er</sup> février** (pour le premier numéro) et avant le **1<sup>er</sup> septembre** (pour le troisième numéro).

Les opinions émises dans les articles n'engagent que leurs auteurs. Lorsqu'une traduction est effectuée en langue française, elle l'est sous la responsabilité du Rédacteur en chef et des membres du Comité éditorial.

Tout manuscrit est soumis, sans indication du nom de l'auteur, à deux lecteurs pour évaluation et avis de publication.

Une publication ultérieure dans une autre revue supposerait l'autorisation expresse de la Direction de la revue.



## CONTACT

### COMPTRASEC - UMR 5114

Université de Bordeaux

16, avenue Léon Duguit - CS 50057 - F 33608 PESSAC cedex

Tél: 33(0)5 56 84 54 74 - Fax: 33(0)5 56 84 85 12

[comptrasec@u-bordeaux.fr](mailto:comptrasec@u-bordeaux.fr)

<http://comptrasec.u-bordeaux.fr/revue-de-droit-compare-du-travail-et-de-la-securite-sociale>

# RECOMMANDATIONS AUX AUTEURS

## MANUSCRITS

L'article doit être soumis de préférence en Français. L'Anglais et l'Espagnol sont également admis.

Les textes devront comporter :

- **40 000 caractères** - notes de bas de pages et espaces compris - pour les rubriques « **Études** » et « **Dossier Thématique** » lorsqu'ils sont soumis en Français. La limitation est fixée à **30 000 caractères** lorsqu'ils sont soumis en Anglais ou en Espagnol ;
- **25 000 caractères** - notes de bas de pages et espaces compris - pour la rubrique « **Jurisprudence Sociale Comparée** » et de « **Jurisprudence Sociale Internationale** » quelle que soit la langue de soumission de l'article ;
- **15 000 caractères** - notes de bas de pages et espaces compris - pour la rubrique « **Actualités Juridiques Internationales** » lorsqu'ils sont soumis en Français. La limitation est fixée à **12 000 caractères** lorsqu'ils ont soumis en Anglais ou en Espagnol.

Par ailleurs, tous les manuscrits devront être accompagnés des éléments suivants :

- 5 mots clés (en français et en anglais) permettant d'identifier le contenu de l'article ;
- l'institution de rattachement, le titre, ainsi que l'adresse postale et électronique de l'auteur ;
- le titre de l'article.

Les manuscrits destinés aux rubriques « **Études** », « **Dossier Thématique** » et « **Jurisprudence Sociale Internationale** » devront également comporter :

- un résumé, en français et en anglais (de **400 caractères** chacun) ;
- deux publications au choix.



## NOTES ET RÉFÉRENCES BIBLIOGRAPHIQUES

Les annotations et références bibliographiques des ouvrages et articles cités doivent être intégrées au sein de l'article et placés en notes de bas de page.

Leur présentation sera la suivante :

- Pour un ouvrage : initiale du Prénom Nom, *Titre de l'ouvrage*, lieu, éditeur, « collection », date, p.
- Pour un article de revue : initiale du Prénom Nom, « Titre de l'article », *Titre de la revue*, n°, date, p.
- Pour une contribution dans un ouvrage collectif : initiale du Prénom Nom, « Titre de l'article », *in* initiale du Prénom Nom (dir.), *Titre de l'ouvrage*, lieu, éditeur, date, p.



## IALLJ CALL FOR PAPERS ~ 2019 MARCO BIAGI AWARD

To stimulate scholarly activity and broaden academic interest in comparative labour and employment law, the [International Association of Labour Law Journals](#) announces a **Call for Papers** for the **2019 Marco Biagi Award**. The award is named in honor of the late Marco Biagi, a distinguished labour lawyer, victim of terrorism because of his commitment to civil rights, and one of the founders of the Association. The Call is addressed to doctoral students, advanced professional students, and academic researchers in the early stage of their careers (that is, with no more than three years of post-doctoral or teaching experience).



1. The Call requests papers concerning *comparative and/or international* labour or employment law and employment relations, broadly conceived. Research of an empirical nature within the Call's purview is most welcome.

2. Submissions will be evaluated by an academic jury to be appointed by the Association.

3. The paper chosen as the winner of the award will be assured publication in a member journal, subject to any revisions requested by that journal.

4. Papers may be submitted preferably in English, but papers in French, or Spanish will also be accepted. The maximum length is 12,500 words, including footnotes and appendices. Longer papers will not be considered.

5. The author or authors of the paper chosen as the winner of the award will be invited to present the work at the [Association's 2017 meeting](#), to be announced on the website of the Association. Efforts are being undertaken to provide an honorarium and travel expenses for the presentation of the paper. Until that effort bears fruit, however, the Association hopes that home institutional funds would be available to support the researcher's presentation.

6. The deadline for submission is [March 31<sup>st</sup>, 2017](#). Submissions should be sent electronically in Microsoft Word to Frank Hendrickx, the President of the Association, at [Frank.Hendrickx@kuleuven.be](mailto:Frank.Hendrickx@kuleuven.be)

### Prior Recipients of the Marco Biagi Award

**2018 Matteo Avogaro** (University of Milan, Italy), « New perspectives for worker organization in a changing technological and social environment ».

**2017 Nicolas Buenos** (University of Zurich, Switzerland, Institute of Law), « From the right to work to the freedom from work ».

**2016 Mimi Zou**, « Towards Exit and Voice: Redesigning Temporary Migrant Workers's Programmes ».

**2015 Uladzislau Belavusau** (Vrije Universiteit Amsterdam, Pays-Bas), « A Penalty Card for Homophobia from EU Labor Law: Comment on Asociația ACCEPT (C-81/12) ».

**2014 Lilach Lurie** (Bar-Ilan University, Israel), « Do Unions Promote Gender Equality? ».

**2013 Aline Van Bever** (University of Leuven, Belgium), « The Fiduciary Nature of the Employment Relationship ».

**2012 Diego Marcelo Ledesma Iturbide** (Buenos Aires University, Argentina), « Una propuesta para la reformulación de la conceptualización tradicional de la relación de trabajo a partir del relevamiento de su especificidad jurídica ».

Special Commendation : **Apoorva Sharma** (National Law University, Delhi), « Towards an Effective Definition of Forced Labor ».



## TARIFS 2019

REVUE DE DROIT COMPARÉ  
DU TRAVAIL ET DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

(PAPIER) ISSN 2117-4350  
(E-JOURNAL) ISSN 2262-9815

COMPTRASEC  
UMR 5114

UNIVERSITÉ DE BORDEAUX  
Avenue Léon Duguit - 33608 PESSAC cedex  
Tél. 33(0)5 56 84 54 74  
Fax 33(0)5 56 84 85 12  
Email : revue.comptrasec@u-bordeaux.fr

PAR AN

3 NUMÉROS PAPIERS (FRANÇAIS)  
1 NNUMÉO ÉLECTRONIQUE (ANGLAIS)

Nom/Name/Nombre .....

Adresse/Address/Direcció .....

Code postal/Zip Code/Codigo postal ..... Ville/City/Ciudad .....

Pays/Country/Pais .....

① ..... / ..... @ .....

		Prix/Price/Precio
Abonnement Annuel Annual Subscrip- tion Suscripción anual	<b>Revue Papier</b> / Print Journal / Revista Impresa (3 n° en français / 3 issues in French / 3 números en francés)	105 €
	<b>Revue électronique</b> / E-journal/ Revista Electrónica (1 n° en anglais/1 issue in English, 1 número en inglés)	70 €
	<b>Pack Revues papier et électronique</b> / Printed copies & E-journal / Revistas impresa y electrónica (3 n° en français & 1 n° en anglais/ 3 issues in French & 1 in English/ 3 números en francés & 1 en inglés)	145 €
Prix à l'unité Unit Price Precio unitario	<b>Revue Papier</b> / Print Journal/ Revista Impresa	40 €
	<b>Revue électronique</b> /E-Journal/Revista Electrónica	70 €
	<b>Article</b> / Journal article/Artículo	6 €
<i>Frais de port compris / Postal charges included / Gastos de envío incluidos</i>		
TVA VAT IVA	<b>Livraison / Delivery/Entrega :</b> 2,10% France / 1,05% DOM & Corse / 0% CEE & hors CEE	<b>TOTAL</b>

### MODE DE RÈGLEMENT/MODE DE PAYMENT/FORMA DE PAGO

PAIEMENT EN LIGNE / ONLINE PAYMENT / PAGO EN LINEA  
(Carte de crédit - Credit card - Tarjeta de credito)

CHÈQUE / CHEK  
À libeller à l'ordre de / Make out to / A la orden de  
Monsieur l'agent comptable de l'Université de Bordeaux

**NB : Le paiement en ligne est à privilégier**

Online payment is preferred / El pago en linea se prefiere

Date ..... Signature

Préciser ici les numéros de la Revue qui vous intéressent ou l'année à partir de laquelle vous souhaitez souscrire un abonnement / Please mention here the issues you are interested in / Por favor, especifique aqui los numeros de la revista que desea

Pour souscrire  
un abonnement permanent  
(renouvellement annuel automatique).  
cocher la case ci-dessous



ABONNEMENT PERMANENT  
PERMANENT SUBSCRIPTION  
SUSCRIPCIÓN PERMANENTE



Dépôt légal : Avril 2019

Achévé d'imprimer par  
Imprimerie de l'Université de Bordeaux  
16 avenue Léon Duguit - CS 50057 - F 33608 PESSAC cedex



REVUE

2019/1

DE DROIT COMPARÉ  
DU TRAVAIL  
ET DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

La Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale est publiée par le COMPTRASEC, UMR 5114 CNRS de l'Université de Bordeaux depuis 1981. Elle est diffusée trois fois par an dans le but de contribuer au développement des analyses et des échanges sur le droit du travail et de la sécurité sociale à travers le monde. La Revue de droit comparé du travail et de la sécurité sociale est membre de l'International Association of Labour Law Journals (IALLJ), réseau international d'échange d'idées et de publications en droit du travail et de la sécurité sociale.

Pour toute correspondance ou proposition de contribution écrire à :

COMPTRASEC - UMR CNRS 5114 - Université de Bordeaux  
16, avenue Léon Duguit - CS 50057 - F 33608 PESSAC cedex

E-mail : [revue.comptrasec@u-bordeaux.fr](mailto:revue.comptrasec@u-bordeaux.fr)

Téléphone : 33 (0)5 56 84 85 42 - Télécopie : 33 (0)5 56 84 85 12

<http://comptrasec.u-bordeaux.fr>

Les opinions émises dans les articles n'engagent que leurs auteurs. Lorsqu'une traduction est effectuée en langue française, elle l'est sous la responsabilité du rédacteur en chef et des membres du Comité éditorial.

Tout manuscrit est soumis, sans indication du nom de l'auteur, à deux lecteurs pour évaluation et avis avant publication.

Conception graphique : Collectif UBIK - <http://collectif-ubik.com>

Impression : Imprimerie de l'Université de Bordeaux

ISSN 2117-4350





## NUMÉRO PRÉCÉDENT

2018/4

### STUDIES

THE VARIED AND CHANGING FORMS OF ACTIVATION IN BELGIUM  
VANESSA DE GREEF

TOWARDS EXIT AND VOICE: REDESIGNING TEMPORARY MIGRANT  
WORKERS' PROGRAMMES  
MIMI ZOU

EU ANTIDISCRIMINATION LAW AND DUTY OF CARE: FELLOWS  
IN THE REGULATION OF MNEs' BUSINESS RELATIONSHIPS  
SILVIA BORELLI

BREXIT AND SOCIAL RIGHTS  
CATHERINE BARNARD

### THEMATIC CHAPTER

WORKER PARTICIPATION RIGHT IN PUBLIC AND PRIVATE COMPANY  
COORDONATED BY GILLES AUZERO AND MICHEL COUTU

### COMPARATIVE LABOUR CASE LAW

BULLYING AT WORK  
COORDONATED BY ALLISON FIORENTINO AND LOÏC LEROUGE

### COMPARATIVE LABOUR LAW LITERATURE

LABOUR LAW BEYOND NATIONAL BORDERS: MAJOR DEBATES IN 2017  
MARIAPAOLA AIMO, RUDOLF BUSCHMANN AND DANIELA IZZI

---

## À PARAÎTRE

2019/2

### JURISPRUDENCE SOCIALE COMPARÉE

Thème : L'ubérisation des relations de travail  
Coordination par ALLISON FIORENTINO et  
ISABELLE DAUGAREILH

### JURISPRUDENCE SOCIALE INTERNATIONALE

### LITTÉRATURE DE DROIT SOCIAL COMPARÉ

## LA REVUE DE DROIT COMPARÉ DU TRAVAIL ET DE LA SÉCURITÉ SOCIALE

À compter de 2017

### 3 numéros papier en français :

- I - Études  
Actualités Juridiques Internationales
- II - Jurisprudence Sociale Comparée  
Jurisprudence Sociale Internationale  
Littérature de Droit Social Comparé
- III - Dossier thématique  
Actualités Juridiques Internationales

### et 1 numéro électronique en anglais :

- IV - Studies  
Thematic Chapter  
Comparative Labour Case Law  
International Legal News  
Comparative Labour Law Literature

## REVUE



DE **DROIT COMPARÉ**  
DU **TRAVAIL**  
ET DE LA **SÉCURITÉ SOCIALE**

Pour plus d'informations :

[http://comptrasec.u-bordeaux.fr/  
revue-de-droit-compare-du-travail-  
et-de-la-securite-sociale](http://comptrasec.u-bordeaux.fr/revue-de-droit-compare-du-travail-et-de-la-securite-sociale)

Contact :

[revue.comptrasec@u-bordeaux.fr](mailto:revue.comptrasec@u-bordeaux.fr)

**COMPTRASEC**

Centre de droit comparé du travail  
et de la sécurité sociale

université  
de **BORDEAUX**



40 euros  
ISSN 2117-4350